

S : /CT-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

CHỈ THỊ

Về tăng cường kỷ luật, kỷ cương, nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội

Thời gian qua, công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) và tổ chức thi hành pháp luật của Thành phố Hà Nội, Hà Nội, UBND Thành phố quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện và tổ chức nghiêm túc, tích cực. Hệ thống VBQPPL của Thành phố ngày càng hoàn thiện, có tính khả thi cao, từng bước đáp ứng yêu cầu quản lý Nhà nước của Thành phố trên các lĩnh vực. Việc tổ chức thi hành pháp luật thực hiện nghiêm, hiệu quả, góp phần thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

Tuy nhiên, thực tế yêu cầu tình hình mới, công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật vẫn còn một số bất cập, hạn chế: Hệ thống VBQPPL của Thành phố còn thiếu, tính không đồng nhất, tính đồng bộ chưa cao; một số quy định chưa thực sự phù hợp với yêu cầu thực tiễn. Tình trạng chậm, nãn ban hành các VBQPPL quy định chi tiết thi hành quy định có giao trong VBQPPL của các quan Nhà nước Trung ương, các VBQPPL triển khai chậm, chính sách, nhiệm vụ theo chỉ đạo của Thành phố, Hà Nội, UBND Thành phố và xã hội, bổ sung một số VBQPPL sau khi kiểm tra, rà soát chưa kịp thời. Việc thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng VBQPPL còn có thiếu sót. Kết luận, kiểm tra, trách nhiệm trong xây dựng VBQPPL, nhất là việc tham gia góp ý, tham gia các cuộc họp xây dựng VBQPPL còn chưa nghiêm, trách nhiệm chưa cao. Việc nghiên cứu, bổ sung Danh mục quy định, quy định hàng năm vẫn còn chậm so với thời hạn yêu cầu số năm, ban hành trong thời gian ngắn; việc xây dựng một số VBQPPL chưa mở rộng thời gian thực hiện các quy trình, thủ tục theo quy định. Nhiều cán bộ, công chức có nhiệm vụ, nhiệm vụ, đơn vị pháp luật chậm thực hiện và hiệu quả chưa cao.

Tăng cường kết luận, kiểm tra, nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội nhằm nâng cao tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cá nhân, Chỉ thị UBND Thành phố yêu cầu:

1. Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các ban, ngành Thành phố tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp sau:

Quản trị tốt, thực hiện nghiêm Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện

h th ng pháp lu t và t ch c thi hành pháp lu t nh m ng n ng a tình tr ng tham nh ng, l i ích nhóm, l i ích c c b , Ch th s 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 c a Th t ng Chính ph v nâng cao ch t l ng công tác xây d ng, hoàn thi n h th ng pháp lu t và t ng c ng hi u qu thi hành pháp lu t; Ngh quy t s 68/NQ-CP ngày 12/5/2020 c a Chính ph ban hành Ch ng trình c t gi m, n gi n hóa quy nh liên quan n ho t ng kinh doanh giai o n 2020 – 2025; các quy ch làm vi c c a Ban Ch p hành ng b Thành ph , Ban Th ng v Thành y và Th ng tr c Thành y khoá XVII, ng oàn H ND Thành ph khoá XVI, Ban Cán s ng UBND Thành ph , Quy ch làm vi c c a UBND Thành ph nhi m k 2021-2026, Quy ch s 26/QCPH- BQH-H ND-UBND-UBMTTQ ngày 17/2/2022 ph i h p công tác gi a oàn i bi u Qu c h i – Th ng tr c H i ng nhân dân - y ban nhân dân – y ban M t tr n t qu c Vi t Nam thành ph Hà N i giai o n 2021-2026.

Nâng cao nh n th c v v trí, vai trò, t m quan tr ng c a công tác xây d ng pháp lu t và thi hành pháp lu t; xác nh xây d ng pháp lu t là nhi m v tr ng tâm, u tiên hàng u trong công tác lãnh o, ch o, i u hành; Giám c các S , Th tr ng các ban, ngành có trách nhi m tr c ti p ch o công tác tham m u xây d ng VBQPPL c a Thành ph thu c l nh v c công tác c a n v mình.

a) Trong xây d ng, ban hành VBQPPL:

- Trên c s l nh v c, ngành theo dõi ph trách và nhi m v UBND Thành ph giao, trong tháng 12 hàng n m, ch ng rà soát, l p danh m c xu t k ho ch ban hành VBQPPL n m ti p theo (bao g m c Ngh quy t c a H ND Thành ph , Quy t nh c a UBND Thành ph) tham m u, báo cáo UBND Thành ph và Th ng tr c H ND Thành ph (qua S T pháp t ng h p) m b o s ch ng, nâng cao ch t l ng công tác l p h s xây d ng VBQPPL.

- C n c các Ngh quy t c a Ban Ch p hành Trung ng, các v n b n ch o c a B Chính tr , Qu c h i, y ban Th ng v Qu c h i, Chính ph , Th t ng Chính ph , Thành y, H ND Thành ph , UBND Thành ph và các quy nh c a pháp lu t, trên c s tình hình th c ti n c a Thành ph tham m u H ND Thành ph , UBND Thành ph k p th i ban hành ho c s a i, b sung các VBQPPL theo th m quy n; l u ý c n nghiên c u k n i dung xu t, báo cáo UBND Thành ph ch o, tránh tr ng h p xin rút n i dung không ban hành trong quá trình th c hi n.

- Ch ng th c hi n quy trình l y ý ki n góp ý, tham v n c a các B , ngành và các c quan có liên quan n n i dung, l nh v c qu n lý c a t ng ngành theo quy nh m b o y tính pháp lý c a VBQPPL sau khi c ban hành có hi u qu , ch t l ng.

- Rà soát, ánh giá k t qu tri n khai th c hi n s ch o c a H ND Thành ph , UBND Thành ph v công tác xây d ng th ch và t ch c thi hành pháp lu t, phát hi n t n t i, khó kh n. T ó, có các gi i pháp, bi n pháp phù h p y m nh ti p t c tri n khai th c hi n các ch o v xây d ng th ch và t ch c thi hành pháp lu t S , ngành mình.

- Khi tham mưu, xuất vịc ban hành văn bản phi ứng thẩm quy n văn i dung và hình thức theo quy nh của pháp luật; h s ngh xây dựng VBQPPL phi y các tài li u theo quy nh và m b o ch t l ng c a t ng tài li u. Không trình HĐND Thành ph , UBND Thành ph ho c ban hành theo thẩm quy n các văn bản hành chính có ch a quy ph m pháp luật.

- Ch ng vi c l p ngh xây dựng VBQPPL theo ứng trình t , th t c, th i h n c quy nh trong Luật Ban hành văn bản quy ph m pháp luật. Trong quá trình l p ngh xây dựng VBQPPL c n t i n hành t ng k t, ánh giá th c t i n, ánh giá y tác ng c a chính sách.

- Quá trình so n th o v n b n c n bám sát các chính sách ã c thông qua, tuân th nghiêm trình t , th t c, c bi t là th i h n so n th o, tránh tình tr ng do yêu c u v th i gian nên xin áp d ng trình t , th t c rút g n mà không thu c các tr ng h p c áp d ng trình t , th t c rút g n; t ng c ng ki m soát vịc ban hành văn bản theo trình t , th t c rút g n.

- T ch c l y ý ki n i t ng ch us tác ng tr c ti p c a chính sách, d th o v n b n và các t ch c, hi p h i, các chuyên gia, nhà khoa h c, ng i làm th c t i n b ng hình thức phù h p. Nghiêm túc nghiên c u, t i p thu ý ki n th m nh c a S T pháp, ý ki n th m tra c a các Ban c a HĐND Thành ph , c a Thành viên UBND Thành ph i v i các ngh xây dựng văn bản, d th o v n b n, tr ng h p không t i p thu phi có báo cáo gi i trình y ; t ng c ng ph n bi n xã h i, truy n thông i v i các b n quy ph m pháp luật có tác ng l n n ng i dân và doanh nghi p.

- Rà soát y , t ng c ng xu t m t v n b n quy nh chi ti t nhi u n i dung c a VBQPPL c p trên giao nh m h n ch xây dựng, ban hành nhi u v n b n quy nh chi ti t thi hành, m b o s ng b , th ng nh t c a h th ng pháp luật, t o thu n l i trong quá trình tri n khai th c hi n.

- T p trung các ngu n l c t ch c so n th o v n b n quy nh chi ti t ứng th i h n. K p th i báo cáo HĐND Thành ph , UBND Thành ph v nh ng khó kh n, v ng m c trong quá trình so n th o v n b n quy nh chi ti t tìm cách tháo g , xu t nh ng gi i pháp kh c ph c khó kh n, v ng m c ó.

b) Trong công tác rà soát, ki m tra VBQPPL

- Ch ng rà soát các VBQPPL thu c các l nh v c do S , ban, ngành qu n lý xem xét s phù h p v i h th ng pháp luật và òi h i c a th c t i n; xác nh rõ khó kh n, v ng m c xu t phát t quy nh pháp luật hay t khâu t ch c thi hành, t ó xác nh s c n thi t ph i s a i, b sung, ban hành m i các văn bản.

- T ng c ng ki m tra VBQPPL c a Thành ph thu c các l nh v c do các S , ban, ngành, c quan mình qu n lý, k p th i phát hi n các n i dung trái pháp luật và ki n ngh bi n pháp x lý.

- Th ng xuyên rà soát các VBQPPL và th c t i n thi hành pháp luật k p th i xu t, so n th o, trình HĐND Thành ph , UBND Thành ph ban hành các VBQPPL i u ch nh các l nh v c thu c th m quy n qu n lý.

c) Trong công tác tổ chức thi hành pháp luật

- Nâng cao hiểu lực, hiểu quyết định thi hành pháp luật; ý nghĩa hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Chú trọng tổ chức cải thiện vì doanh nghiệp, người dân và vùng miền, bất chấp trong thực thi chính sách, pháp luật.

- Nghiên cứu, tìm kiếm công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung Luật, Pháp lệnh, Nghị quyết, Nghị định, Thông tư của Trung ương, các VBQPPL của HĐND Thành phố, UBND Thành phố.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và nâng lực phân công chính sách trong quá trình tổ chức thi hành pháp luật, nhất là trong việc tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị của các quan, tổ chức, người dân, doanh nghiệp.

d) Tăng cường chấp hành, kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và kiên quyết xử lý nghiêm các hành vi “tham nhũng, tiêu cực, lợi ích nhóm” trong công tác xây dựng và thi hành pháp luật, trong đó tập trung thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp:

- Chấp hành báo cáo, xin ý kiến của các cấp ủy, tổ chức đảng theo quy định tại các văn bản của Đảng và nghị chính sách quan trọng, nghị định hướng dẫn trong دستور VBQPPL.

- Nâng cao năng lực, phẩm chất cho cán bộ, công chức làm công tác xây dựng pháp luật, tổ chức thi hành pháp luật thông qua việc tăng cường đào tạo, bồi dưỡng trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, bổ nhiệm chính trị cho cán bộ, công chức nhằm nêu cao tinh thần cảnh giác, không bị chi phối, tác động bởi các hành vi không lành mạnh nhằm cài cắm lợi ích nhóm, lợi ích cá nhân, làm sai lệch chức năng chính sách, nội dung VBQPPL.

- Tăng cường công tác kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản; xác định rõ trách nhiệm của các quan, chức vụ, cá nhân trong việc tham mưu xây dựng, ban hành văn bản trái pháp luật.

Ưu tiên, bố trí yếu nhân lực, kinh phí và các điều kiện cần thiết khác đáp ứng yêu cầu của công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật.

Chấp hành rà soát, công cụ, kiểm tra toàn tổ chức có chức năng tham mưu và công tác pháp chế; kiểm tra, nâng cao năng lực, trình độ, bổ nhiệm chính trị, thực hiện chính sách cải thiện vì công chức chuyên trách làm công tác pháp chế; công chức làm công tác pháp chế tham gia các khóa đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn theo quy định và theo tổ chức, hướng dẫn của S T pháp.

Xây dựng quy trình nội bộ giải quyết công việc xây dựng, tổ chức thi hành pháp luật, như: tham mưu دستور VBQPPL, kiểm tra, rà soát VBQPPL, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật,...bổ sung việc tham gia của tổ chức, công chức làm công tác pháp chế trong quy trình.

2. Chánh Văn phòng UBND Thành phố

a) Tiếp tục nghiên cứu rút ngắn quy trình thủ tục thẩm tra nội bộ và đẩy nhanh tiến trình UBND Thành phố các دستور VBQPPL theo Quy chế làm việc

c) a UBND Thành phố; chỉ trì, phối hợp với các cơ quan giao thông và các Sở, ngành, cơ quan liên quan xử lý các vấn đề nội dung có ý kiến khác nhau và tiếp thu ý kiến thành viên UBND Thành phố, rút ngắn thời gian trình, ban hành văn bản.

b) Tiếp xúc, kiểm tra hồ sơ, tài liệu dự thảo VBQPPL trình UBND Thành phố, làm rõ quy định của pháp luật. Thường xuyên theo dõi, tham mưu và kịp thời báo cáo UBND Thành phố chỉ đạo, ổn định các Sở, ngành trong việc xây dựng VBQPPL của HĐND, UBND Thành phố làm rõ theo đúng trình tự, thời gian theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Tham mưu bố trí các phiên họp tập thể UBND Thành phố thường kỳ, các phiên họp chuyên đề xây dựng VBQPPL một cách hợp lý dành nhiều thời gian thảo luận các dự thảo VBQPPL; Tham mưu giúp UBND Thành phố trong việc chủ trì Nghị quyết của HĐND thành phố và các chính sách trong ngành xây dựng VBQPPL theo hướng chỉ đạo rõ chính sách, nội dung phù hợp thực tiễn, tiếp thu các Sở, ngành thực tiễn.

3. Giám đốc Sở Tư pháp

a) Tiếp tục phát huy vai trò cơ quan tham mưu, giúp UBND Thành phố trong quản lý nhà nước về công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hiện thực hóa VBQPPL của Thành phố; ổn định, hướng dẫn, giải đáp các vướng mắc liên quan nội vụ thực tiễn Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành; tăng cường tổ chức tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng nâng cao kiến thức nghiệp vụ xây dựng, kiểm tra, rà soát VBQPPL và theo dõi thi hành pháp luật cho đội ngũ cán bộ làm công tác xây dựng pháp luật, pháp chế.

b) Nâng cao chất lượng công tác tiếp xúc, tham mưu lập danh mục nghị quyết, quy định của HĐND Thành phố, UBND Thành phố; tham mưu theo dõi, ổn định, hướng dẫn các cơ quan chỉ đạo, tổ chức triển khai theo tiến hành thực tiễn, rút ngắn trình nghị quyết, quy định.

c) Tiếp tục nâng cao hiệu quả chất lượng công tác thẩm định dự thảo VBQPPL; tập trung nguồn lực bố trí nhân sự, chất lượng và quy trình thẩm định; ý kiến thẩm định phải rõ ràng, cụ thể, phù hợp nội dung dự thảo dự kiến hay không dự kiến trình UBND Thành phố, HĐND Thành phố.

d) Kiểm toán, nâng cao hiệu quả hoạt động của tổ chức tham mưu quản lý nhà nước về pháp chế theo phạm vi chức năng, nhiệm vụ cơ giao; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, nắm tình hình, tiếp xúc, báo cáo, kiến nghị, xử lý kịp thời pháp chế nâng cao hiệu quả công tác pháp chế trên địa bàn Thành phố.

4. Giám đốc Sở Nội vụ

a) Chỉ trì, phối hợp với Sở Tư pháp, các Sở, ngành tiếp tục nghiên cứu, tham mưu xử lý việc công chức, kiểm toán tổ chức, bộ máy, hiệu quả công tác pháp chế tại các đơn vị; xác định rõ chức năng, nhiệm vụ quản lý Nhà nước về pháp chế và kiểm toán vị trí việc làm chuyên trách về pháp chế, làm rõ nội dung, chuyên nghiệp, đáp ứng yêu cầu công việc, nhiệm vụ cơ giao.

b) Chỉ trì, ph i h p v i S T pháp, V n phòng UBND Thành ph theo dõi, tham m u UBND Thành ph ánh giá ch t l ng, t i n tham m u c a các n v trong công tác xây d ng VBQPPL ph c v công tác bình xét thi ua, khen th ng.

5. Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã

a) Bám sát chỉ tr ng, ng l i c a ng, pháp lu t c a Nhà n c, các c quan c p trên và th c t i n a ph ng mình k p th i ch o xây d ng các VBQPPL c a H ND, UBND c p huy n; t ng c ng các gi i pháp nâng cao k lu t, k c ng, ch t l ng, hi u qu xây d ng v n b n quy ph m pháp lu t, t ch c thi hành pháp lu t nh m ng n ng a tình tr ng tham nh ng, l i ích nhóm, l i ích c c b trên a bàn theo các yêu c u c nêu t i m c l Ch th này.

b) T ng c ng các ngu n l c v con ng i, tài chính cho ho t ng xây d ng VBQPPL và theo dõi thi hành pháp lu t; chú tr ng công tác ào t o, b i d ng chuyên môn, nghi p v i v i i ng làm công tác pháp lu t.

c) K p th i khen th ng các t ch c, cá nhân có thành tích trong công tác xây d ng, hoàn thi n h th ng pháp lu t và t ch c thi hành pháp lu t; ng th i x lý nghiêm nh ng t ch c, cá nhân có vi ph m trong công tác xây d ng và thi hành pháp lu t.

Chỉ t ch UBND Thành ph yêu c u Giám c các S , Th tr ng các ban, ngành Thành ph , Chỉ t ch UBND các qu n, huy n, th xã nghiêm túc tri n khai th c hi n các nhi m v c giao t i Ch th này./.

Nơi nhận:

- Chính ph ;
- B T pháp;
- Th ng tr c Thành y;
- Th ng tr c H ND Thành ph ;
- y ban MTTQVN Thành ph ;
- Chỉ t ch UBND Thành ph ;
- Các PCT UBND Thành ph ;
- Các Ban H ND Thành ph ;
- Các S , ban, ngành Thành ph ;
- UBND các qu n, huy n, th xã;
- VP BQH và H ND TP;
- VP UBND TP: CVP; các PCVP;
- Các phòng: NC, T, TN, KTTH, KTN,
KGVX, KSTTHC, TH;
- L u: VT, NC.

CHỦ TỊCH

Trần Sỹ Thanh